



COMUNE DI PROCIDA
Città Metropolitana di Napoli

II° Sezione – Lavori Pubblici e Ambiente

N. Reg. Part. 260
N. Reg. Gen. 826
del 03/09/2020

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE II SEZIONE.

Incaricato con decreti sindacali n. 32 del 18/11/2019 e n. 35 del 04/12/2019

OGGETTO: DETERMINA ESCLUSIONE DEL PRIMO CLASSIFICATO A SEGUITO DI VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA, AI SENSI DELL'ART. 97 DEL D.LGS. 50/2016 E SMI. PER LA GARA DEI "LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DEL COSTONE DI TERRA MURATA IN CORRISPONDENZA DELL'ABBAZIA SAN MICHELE"

CIG: 80801796A5 - CUP: C94C17000340001

PREMESSO che:

- che con propria Determina a contrarre n. 1071 del 04/12/2019 veniva disposto di procedere mediante procedura aperta, in modalità telematica ai sensi dell'art.60 del D.Lgs n. 50/2016 (e smi), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 4 lett. b) D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento "Lavori di messa in sicurezza del costone di Terra Murata in corrispondenza dell'Abbazia San Michele", ponendo a base d'asta la somma di euro 1.684.890,35 oltre euro 65.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a sconto, oltre IVA;
- che il bando e disciplinare di gara sono stati pubblicati nei modi, forme e termini previsti dalla vigente normativa e precisamente è stato pubblicato su piattaforma Net4market gestita da Asmecommm;
- che con Determina del Responsabile della II Sezione n. reg. part. 54, reg. gen. N. 176 del 02/03/2020 è stata nominata la commissione giudicatrice per la procedura di affidamento dei "Lavori di messa in sicurezza del costone di Terra Murata in corrispondenza dell'Abbazia San Michele";

VISTI :

- I decreti sindacali n. 32 del 18/11/2019 e n. 35 del 04/12/2019 con i quali veniva conferito all'arch. Gioacchino Rosario De Michele l'incarico di Responsabile della II Sezione del comune di Procida;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il d.lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 97;
- il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

DATO ATTO:

- che il seggio di gara, mediante verbali di gara redatti in data 04/03/2020, 13/03/2020, 29/04/2020, 06/05/2020 e 13/05/2020, ha proposto **l'aggiudicazione sub giudice** alla ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL con sede in Narni (TR) Via del tiro a segno al n. 2, avendo ottenuto il punteggio maggiore e avendo presentato la migliore offerta essendosi dichiarata disposta ad eseguire la prestazione di cui trattasi dietro un compenso di Euro 1.110.848,20 già al netto del ribasso del 34,07% sull'importo a base di gara di Euro 1.684.890,35 oltre euro 65.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a sconto, oltre IVA;
- che il RUP, vista la proposta di aggiudicazione sub giudice alla ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL con sede in Narni (TR) Via del tiro a segno al n. 2, ha riscontrato l'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Dlgs 50/2016;
- che con Determina del Responsabile della II Sezione n. reg. part. 194 del 15/07/2020, è stata costituita la Commissione per la valutazione dell'offerta anomala della ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL con sede in Narni (TR) Via del tiro a segno al n. 2, presentata per i "Lavori di messa in sicurezza del costone di Terra Murata in corrispondenza dell'Abbazia San Michele"

CONSIDERATO CHE:

- la procedura di gara di cui all'oggetto prevede un importo complessivo di gara pari ad €.1.749.890,35 al netto di IVA e comprensivo di oneri della sicurezza pari ad €. 65.000,00 per un importo a base d'asta pari ad €. 1.684.890,3,
- la PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI srl ha effettuato un'offerta di €.1.110.848,20, sostanziano un ribasso pari al 34,07% sull'importo a base di gara;
- in ragione dell'avvenuto conseguimento di più di 4/5 dei punteggi massimi spettanti per le sue varie componenti, l'offerta della ricorrente è stata sottoposta al procedimento di verifica dell'anomalia a norma dell'art. 97, comma 4, D.lgs 50/2016.
- con comunicazione per mezzo PEC prot. 8931 del 26/05/2020 l'Amministrazione dava luogo all'avvio del subprocedimento di verifica dell'anomalia, assegnando al concorrente un termine non inferiore a quindici giorni, per la presentazione, per iscritto, delle giustificazioni dell'offerta economica presentata;
- a mezzo PEC prot. 98/73 del 09/06/2020, la ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI Srl, formulava una richiesta di proroga di 15 giorni per la presentazione delle giustificazioni, adducendo la necessità di acquisire le offerte dei fornitori di materiale da allegare ai giustificativi in quanto, a seguito dell'emergenza COVID 19, questi ultimi hanno tempi di predisposizione delle offerte più lunghi;
- con nota del 10/06/2020 prot. 009898, il RUP in riferimento alla richiesta di giustificativi e all'istanza di proroga della ditta prot. 98/73 del 09/06/2020, correttamente rilevava che i preventivi necessari alla redazione delle giustificazioni avrebbero dovuto essere già in possesso della ditta alla data di scadenza della gara e che, in ogni caso, la fase emergenziale COVID 19 era terminata il 15/05/2020. Nondimeno, nell'ottica di garantire la possibilità alla miglior offerta ritenuta valida dalla commissione giudicatrice di offrire ogni valido elemento a supporto della congruità dell'offerta, concedeva ulteriori sette giorni a partire dalla data di invio di tale nota;

- la PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI Srl alla scadenza del termine designato, e, precisamente, con nota PEC del 16.06.2020 trasmetteva le proprie spiegazioni;
- la ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL nella risposta presentata, ha fornito:
 - Una relazione dei giustificativi, carente di qualsivoglia puntuale disamina del costo orario della mano d'opera impiegata nelle lavorazioni considerate nelle voci di prezzo. Non è stata fornita alcuna dichiarazione atta a dimostrare il godimento di particolari situazioni derivanti da norme o leggi speciali o contratti, che portino alla riduzione del costo orario della mano d'opera indicato in €, soprattutto in considerazione della riduzione del tempo offerta pari al 67,50% (SESSANTASETTE VIRGOLA CINQUANTA PER CENTO) corrispondente a un tempo di esecuzione di 143 (CENTOQUARANTATRE) giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori.
 - La lista delle attrezzature di proprietà;
 - Un computo metrico giustificativo, recante le lavorazioni di progetto e le lavorazioni offerte in migliorìa;
 - Il curriculum aziendale;
 - Le analisi prezzi, prive di qualsivoglia illustrazione dei dati documentabili che provano i prezzi offerti dei singoli componenti dell'analisi. Le giustificazioni avrebbero dovuto essere costituite da un'offerta scritta o da un contratto scritto di una ditta fornitrice o da una descrizione dettagliata degli elementi che consentono all'Impresa di formulare quell'offerta.
- con nota prot. 012236 del 15/07/2020 il RUP convocava per il giorno 17/07/2020 ore 10:00 i professionisti costituenti la Commissione per la valutazione dell'offerta anomala della ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL, costituita con Determina del Responsabile della II Sezione n. reg. part. 194 del 15/07/2020;
- Da una prima disamina, la Commissione per garantire la massima partecipazione alla verifica in atto, riteneva opportuno chiedere un'integrazione documentale alla PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL e precisamente: i giustificativi preventivo/offerta a supporto delle analisi prezzi allegate, concedendo il termine del 21/07 p.v.
- con nota prot. 12362 Del 17/07/2020, trasmessa a mezzo PEC il RUP comunicava alla ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL l'assenza all'interno dei giustificativi di qualsivoglia preventivo/offerta a supporto delle analisi prezzi allegate, richiedendo di ricevere entro e non oltre il 21/07 p.v., le offerte dei fornitori;
- a mezzo PEC del 21/07/2020 la ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL ha provveduto a trasmettere sole tre offerte prezzi materiali.

VALUTATE:

- le risultanze con le quali la Commissione per la valutazione dell'offerta anomala, nominata con Determina del Responsabile della II Sezione n. reg. part. 194 del 15/07/2020, ha concluso l'istruttoria procedimentale finalizzata alla verifica dell'offerta anormalmente bassa presentata dalla PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI Srl;
- le motivazioni desunte dalle risultanze della Commissione, la quale ha riscontrato che l'offerta non appare esaustivamente documentata, per quanto si è valutato sulla base della documentazione resa disponibile dal RUP nell'ambito del sub - procedimento ex art. 97 dlgs 50/2016, non sono sufficienti a giustificare gli elementi di costo che determinano l'economicità del prezzo dell'opera o delle lavorazioni prospettate. Più in particolare come da motivazioni presenti nei verbali;

RITENUTO CHE:

- ai sensi dell'art 97 D Lgs 50.2016 la verifica e l'eventuale esclusione è di competenza del RUP, così come ribadito dalla Sentenza TAR Campania sez I 11/03/2019 e dalla Sentenza n° 1655/2020 del Consiglio di Stato;

- la commissione nominata Determina del Responsabile della II Sezione n. reg. part. 194 del 15/07/2020, con i propri verbali ha fornito degli elementi utili al RUP per determinare l'esclusione;
- dalla corretta disamina della documentazione trasmessa dalla PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI Srl, si evidenzia che l'offerta presentata risulta anomala in merito alle seguenti motivazioni:

1. L'impresa non ha contemplato le seguenti lavorazioni oggetto delle proposte migliorative, sebbene fossero state indicate nella relazione tecnica descrittiva corredata l'offerta formulata.

Si tratta delle seguenti voci, i cui costi sono stati determinati in €. 160.440,96

U.10 .050,045.a	1.056,00	25,16 €	26.568,96 €
Prezzo aggiunto n° 2	240,00	20,00 €	4.800,00 €
NP02	A corpo		45.000,00 €
NP04	A corpo		12.000,00 €
NP 10	A corpo		2.000,00 €

Prezzo aggiunto n° 3 e 3 .S	340	20,80	7.072,00 €
Panne antinquinamento			45.000,00 €
Manutenzione anni successivi			18.000,00 €

2. L'impresa non ha fornito dichiarazione esaustiva atta a dimostrare il godimento di particolari situazioni derivanti da norme o leggi speciali o contratti, che portino alla riduzione del costo orario della mano d'opera indicato in sede di offerta e, procedendo inoltre ad un computo dei singoli costi della mano d'opera estrapolati da ciascuna delle analisi prezzi fornite in sede di giustificati dall'operatore economico, si palesano discrasie, in relazione alle quali non è stato fornito elemento giustificativo a comprova;

3. L'impresa ha fornito solo 3 offerte, di cui due senza sottoscrizione e con validità temporale fino al 30/08/2020. Per tali motivi, in considerazione della evidente finalità del preventivo di conferire una garanzia alla congruità ai prezzi praticati, non può non rilevarsi che i preordini in parola siano privi di qualsivoglia efficacia probante, trattandosi, peraltro, di prezzi fuori mercato;

4. La commissione ha inoltre valutato, l'omessa previsione dei costi legati ai trasporti in cantiere. A titolo esemplificativo si indicano le seguenti voci di prezzo:

- E.01040.020b;
- Prezzo aggiunto n. 8;
- Prezzo aggiunto n. 1;
- Prezzo aggiunto n. 3

5. Orbene il il condotto accertamento ha acclarato che l'offerta presentata dalla PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI computando anche le voci di costo relative alle migliori offerte ma non considerate in sede di giustificazione della riscontrata anomalia, è stata formulata in "perdita", atteso che il computo dei predetti costi erode completamente l'utile preventivato determinando una perdita d'esercizio.

Si ritiene pertanto che, sulla base di quanto sopra esposto, l'offerta economica della Ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL, sia da considerarsi, nel suo complesso, non congrua per le motivazioni adeguatamente dedotte.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di approvare i verbali redatti in data 17/07/2020 e 24/08/2020 alla commissione, relativi alla procedura aperta per i "Lavori di messa in sicurezza del costone di Terra Murata in corrispondenza dell'Abbazia San Michele", costituenti parte integrante e sostanziale della presente;
3. di dichiarare ANOMALA l'offerta presentata dalla ditta PELLEGRINI CONSOLIDAMENTI SRL, da considerarsi nel suo complesso non congrua e di disporre pertanto l'esclusione della ditta medesima per le motivazioni esposte in precedenza;
4. di proporre l'aggiudicazione in via provvisoria dei lavori in oggetto alla ditta seconda classificata SACOSEM da determinare con successivo atto Dirigenziale;
5. Di dare atto che in relazione al presente atto non sussistono in capo al sottoscritto cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art.6 bis della L. 241/90;
6. Di dare atto che, con la sottoscrizione della presente determinazione, il sottoscritto Responsabile, esprime il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dell'atto con cui si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere, ai sensi dell'art.4 del vigente regolamento Comunale sui controlli interni approvato con delibera della Commissione Straordinaria n.2 del 04/01/2013;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
8. di dare atto che il Responsabile della II Sezione LLPP Ambiente con successivo determinazione dirigenziale disporrà la proposta di aggiudicazione al secondo operatore in graduatoria;

Il Responsabile unico del Procedimento
Arch. Gioacchino Rosario De Michele



Il Responsabile della Sezione
Arch. Gioacchino Rosario De Michele



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile del presente atto.

Li. 03.09.2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. G. Marino



VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche, si appone il visto attestante la copertura finanziaria del presente atto.

Li. 03.09.2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. G. Marino

-9 SET 2020
Li.

Il messo comunale

